

篇名：
科索沃獨立之路的分析

作者：
盧令婕。台北市立麗山高中。二年 1 班

壹●前言

本世紀以來，科索沃（阿爾巴尼亞語：**Kosova**，塞爾維亞語：**Kosovo**）的獨立問題倍受國際矚目。2008年2月17日科索沃議會通過獨立宣言，由總理塔契〈Hashim Thaci〉宣佈脫離塞爾維亞。其他國家有公開支持者，亦有表達反對立場者，有的國家，例如：美國，直接公開表示承認科索沃的獨立地位；而塞爾維亞則依據2006年10月1日所頒布的新憲，主張科索沃早被視為塞爾維亞不可分割的一部份。

如果科索沃正式獨立成功，同時又加入聯合國，則將是聯合國第193個獨立的國家；但依據1244號聯合國安理會通過的決議，導致俄羅斯和塞爾維亞有理由不承認科索沃為一獨立的國家，因此科索沃很有可能像台灣一樣，追求法理獨立之路坎坷置礙。也因此目前科索沃爭取國際認同的過程，值得台灣睜大眼睛仔細觀察。

貳●正文

一、科索沃獨立的背景

01. 人文背景

科索沃是原南斯拉夫聯盟塞爾維亞共和國的一個自治省。依據《科索沃統計局2000年度生活質量調查》顯示，科索沃總人口約為197萬人，其中阿爾巴尼亞族人佔88%，而塞爾維亞族人佔7%，另有1.9%斯拉夫族穆斯林，1.7%的羅姆族，及1%的土耳其族。

『科索沃境內的阿爾巴尼亞人主要信仰的宗教為伊斯蘭教，而塞爾維亞人信仰的是東正教。在1989年，科索沃境內的阿爾巴尼亞人曾因為不滿塞爾維亞人的宗教歧視，起而爭取更多的自治權，而引發爆亂，但塞爾維亞人即以強硬的軍事手段鎮壓。』〈註一〉。

02. 獨立的過程

從20世紀80年代末期起，科索沃的阿爾巴尼亞族人一直謀求實現科索沃獨立。

A. 科索沃戰爭

a.1912年第一次巴爾幹戰爭結束後

『科索沃於在 1912 年的第一次巴爾幹戰爭結束時，由奧斯曼帝國劃歸塞爾維亞。之後塞爾維亞加入後來的南斯拉夫王國。第二次世界大戰期間，軸心國佔領了南斯拉夫，而科索沃併入了義大利所管的阿爾巴尼亞。在戰爭期間，大量的塞爾維亞人被阿爾巴尼亞人武裝驅逐出科索沃。』〈註二〉。

b.第二次世界大戰後

第二次世界大戰結束後，科索沃重歸南斯拉夫，鐵托政權並將科索沃設立為塞爾維亞的自治區，並讓當地的阿爾巴尼亞人地方自治，不過科索沃境內的塞爾維亞人卻認為科索沃所實行的民族政策是針對塞爾維亞的歧視。

1989 年塞爾維亞公投改憲，嚴重的縮小了科索沃的自治權利，阿爾巴尼亞人強烈抗議，並抵制接下來的科索沃會議選舉，之後阿爾巴尼亞人宣布建立獨立的科索沃共和國，自行舉行選舉。

c.1990 年代中葉

阿爾巴尼亞人游擊隊以塞爾維亞人軍政人物及設施為目標，開始進行游擊隊。

1998 年 3 月，南斯拉夫軍隊開始協助塞爾維亞警察，進行大規模的軍事行動。接下來的幾個月，大量的阿爾巴尼亞人因為南斯拉夫聯盟的軍事行動中流離失所，而淪為難民。阿爾巴尼亞人及西方普遍認為這些軍事行動是南斯拉夫聯盟種族清洗政策下的結果，認為塞爾維亞領導人米洛舍維奇〈Milosevic Slobodan〉圖謀讓塞爾維亞人取代阿爾巴尼亞人成為主要民族。1993 年 3 月 24 日，北大西洋公約組織開始轟炸塞爾維亞，科索沃戰爭就此開始。

d.1990 年

1999 年，北大西洋公約組織未經聯合國授權，就以「防止科索沃人道主義危機」的口號，對南斯拉夫聯盟進行轟炸。同年，聯合國安理會通過政治解決科索沃的問題，重申南聯盟對科索沃的主權，並要求所有聯合國會員國尊重南聯盟的主權及領土完整。

戰後，1999 年 6 月科索沃改由北大西洋公約組織管轄，後來於 11 月 28 日管轄權又轉交予聯合國。

B.聯合國託管

自 1999 年科索沃由聯合國託管以來，科索沃便由聯合國特派團進行管理，而北大西洋公約組織所領導的國際維和部隊也提供科索沃的安全保障。

雖然南斯拉夫聯盟堅決主張遵守國際法準則，尊重國家主權和領土完整，因而反對科索沃成為獨立國家。但科索沃的阿爾巴尼亞人卻始終要求實現科索沃的完全獨立。

C.正式談判

a.2005 年第一次談判

2005 年 11 月，科索沃的未來地位談判正式啓動，但因美國、歐盟主要國家（包括英國、法國、德國及義大利）、塞爾維亞及俄羅斯等多方代表意見分歧太大，所以之後的多次談判亦無實質性的建設及進展。

b.2007 年第十七次談判

2007 年 3 月 12 日，聯合國科索沃地位問題特使馬爾蒂·阿赫蒂薩裏（**Martti Oiva Kalevi Ahtisaan**）表示，塞爾維亞和科索沃雙方看來並無意改變初衷的立場，所以已無進一步談判的必要，總計 1 年又 2 個月的談判暫時告一段落。

c.2007 年三駕馬車

2007 年 7 月 20 日，聯合國特使阿赫蒂薩裏向安理會遞交了科索沃在國際監督下實現獨立的建議，但在俄羅斯的反對下，聯合國安理會放棄了由美國和歐盟提出的科索沃獨立草案。之後，聯合國秘書長潘基文授權由美國、歐盟（英國、法國及德國）和俄羅斯三方組成的「三駕馬車」，針對科索沃問題開始啓動新一輪會談。「三駕馬車」的三方主要使命是促成塞爾維亞和科索沃互相達成共識，而三方將同意任何塞爾維亞和科索沃之間所達成的協議。

在三方特使的主持下，塞爾維亞和科索沃的阿爾巴尼亞人就科索沃的最終地位進行了多次談判，但由於塞爾維亞和科索沃的意見分歧過大，談判最終宣告失敗。同年 12 月 19 日，聯合國安理會再度針對科索沃未來地位的問題展開討論，不過意見仍然分歧嚴重，所以未能得出任何具體結論。

d.2008 年緊急會議

2008 年，聯合國安理會召開緊急會議，討論科索沃的局勢，但僵局仍未打破。隨後，2 月 17 日科索沃議員舉行特別會議，通過了「獨立宣言」。

二、科索沃內部問題

A. 族群衝突

a. 少數民族的不滿

科索沃內部主要有兩個民族，又以阿爾巴尼亞族人為多。各地的塞爾維亞人本就反對科索沃獨立，而原本在科索沃就屬於少數民族的塞爾維亞人，情緒更是激動，也以激烈行動向聯合國等國際組織表達不滿。

b. 水源供應的不穩定性

科索沃的主要集水區在伊巴爾河北岸與塞爾維亞交界的區域，但那也是居住在科索沃的塞爾維亞裔人的主要集中地，因此，塞爾維亞人和阿爾巴尼亞人的族裔衝突可能會影響到水源供應的穩定性。除此之外，目前科索沃境內的基礎建設也有待發展。

B. 經濟窮國

而在獨立後，儘管科索沃內有塞爾維亞裔人民反對獨立、外交、種族爭議等問題，但最大的問題還是在經濟。

科索沃的失業率高達五成，每年新增三萬名勞動人口，不過就業機會卻只有六千個。每 200 萬人中就有 45% 的人生活在貧窮線之下，每天平均生活不到 1.5 歐元，而上班族的月薪平均也才 220 歐元。目前科索沃的經濟來源主要靠國際援助以及海外的科索沃人匯款回家。

科索沃獨立後，計畫將發展名模經濟，要把科索沃的美女推向國際，並讓全世界看到全新的科索沃。

三、國際情勢

科索沃的獨立宣言宣布：「科索沃脫離塞爾維亞共和國成爲一個『獨立主權』國家。」當天，塞爾維亞總統塔迪（Boris Tadic）即針對科索沃宣布獨立發表聲明：塞爾維亞將永遠不會承認科索沃獨立。隨後，聯合國安理會應俄羅斯要求，召開了特別會議，緊急討論科索沃單方面宣佈獨立的問題，不過此場會議仍未打破安理會成員國在此一問題上的僵局。以下分三個方面說明各國國家的論點及立場。

01. 支持科索沃獨立的國家

A. 美國

美國總統布希表示，美國的立場為：

- a.科索沃的問題必須在符合巴爾幹半島穩定的情形下解決
- b.美國堅決支援聯合國科索沃地位特使阿赫蒂薩裏的科索沃計畫
- c.對科索沃政府明確表示願意維護科索沃境內的塞爾維亞人權利表示贊同
- d.美國將會繼續和盟國合作，盡力避免暴力衝突的發生

B.大部份的歐盟國家（主要為英國、法國、德國及義大利）

『歐盟會員國政府於 2008 年 2 月 15 日已正式准許歐盟派遣一個包括員警與司法人員在內的民間代表團至科索沃，以維護科索沃獨立後的社會秩序與法治。而北大西洋公約組織 16 個會員國大使於 2008 年 2 月 18 日在布魯塞爾集會，評估科索沃情況後決定，派駐科索沃的 17000 名北約維和部隊，仍將繼續留駐當地，協助維護科索沃的社會安定與民主發展。』〈註三〉。

C.台灣

台灣的外交部長黃志芳表示，台灣自 2008 年 2 月 19 日起正式承認科索沃共和國。也表示台灣曾與科索沃有所接觸，不排除發展官方關係。

02.反對科索沃獨立

A.塞爾維亞

塞爾維亞總理科什圖尼察（Vojislav Kostunica）形容單方面宣布獨立的科索沃是一個「偽國家」。直指美國為了本身的軍事利益而違反國際秩序，非法推動科索沃獨立。又譴責歐盟派遣 1800 多名的警察和司法專家到科索沃取代在科索沃聯合國人員的計畫。也表示歐盟計畫採取的行為違反了聯合國安理會的第 1244 號決議，更缺乏法律依據。

而塞爾維亞也將會和支持科索沃獨立的國家，降低外交關係。

B.俄羅斯

認為塞爾維亞作為一個主權國家，並未同意科索沃獨立，安理會的決議也未授權科索沃脫離塞國，因此科索沃宣布獨立並不合法。並直指安理會第 1244 號決議內的「科索沃應在南斯拉夫聯邦內獲得充分自治」，是意味著要阻止科索沃獨立。並表示派駐科索沃的國際組織應有聯合國的支持，然而歐盟派遣人員進駐科索沃，並未得到聯合國的支持。

俄羅斯總統普亭（Vladimir Putin）表示：「單方面宣佈科索沃獨立是不道德和非

法的。」

C.希臘、西班牙、賽普勒斯、羅馬尼亞、保加利亞及斯洛伐克等歐盟國家

外界推測此 6 個歐盟國是因顧慮內部分離主義興起，並唯恐科索沃獨立的舉動將會使其他地方的少數族裔群起效尤，因此持反對立場。

D.中國

『中國常駐聯合國代表王光亞於 2008 年 2 月 18 日在聯合國安理會科索沃問題緊急會議上發言時表示，科索沃採取單方面行動的做法，不利於解決前南斯拉夫聯盟地區所遺留的族裔矛盾，不利於建立多族裔社會的目標，也不利於維持前南斯拉夫聯盟地區的和平、穩定與發展，反而可能導致該地區重陷衝突和動盪，引發嚴重的人道主義危機，並對整個巴爾幹半島亦或更大範圍產生嚴重影響。對於這些可能會發生的問題，中國深感擔憂。』〈註四〉。

雖然中國反對採取單方面行動和強壓解決的做法，但是中國支持通過談判妥善解決科索沃的地位問題。中國希望塞爾維亞和科索沃能繼續透過政治和外交手段以尋找雙方均能接受的解決方案。並呼籲各國應以最大限度來慎重行事，盡力維護科索沃的和平、安全與穩定。

03.未表達立場者

A.馬爾他及葡萄牙等其他歐盟國家

馬爾他及葡萄牙等其他歐盟國家的立場偏向希望科索沃的問題由聯合國安理會決定，本身沒有絕對立場。

參●結論

現代國家成立的要件是政府、領土、人民及主權，其中「主權」端視國際是否承認而言。目前科索沃的獨立成功與否還是個未知數，因支持者與反對者各持己見，不肯讓步。

姑且不論科索沃的獨立是否成功，但那種不畏的精神確實值得我們學習。目前的科索沃和台灣一樣，在國際地位上都不知是否真能算是獨立國家。就某一方面來看，科索沃的情況和台灣很類似，差別在於科索沃有西方強國的支持；而台灣則沒有，但台灣有 23 個邦交國，正式承認了我們的地位。科索沃或許不會遭到武力威脅；而台灣可能會遭受中國大陸的武力威脅；現階段科索沃主要面臨的問題是塞爾維亞的經濟制裁，台灣和中國大陸則是在和平談判中。

如果科索沃獨立成功了，台灣應視其為效法與學習的對象。但無論如何，都要以台灣人民的福祉為優先考量，真正走出台灣自己的一片天。

肆●引註資料

註一、維基百科。<http://zh.wikipedia.org/wiki/>。〈檢索日期 2008/2/29〉

註二、米哈伊洛·塞諾布恩雅。南斯拉夫分裂大戰。麥田。1999。頁 150。

註三、VOA News。<http://www.voafanti.com/>。〈檢索日期 2008/3/5〉

註四、中國評論新聞。<http://www.chinareviewnews.com>。〈檢索日期 2008/3/10〉