

投稿類別：國防類

篇名：

線上的戰火—論假新聞對兩岸資訊戰產生的政治關係與影響

作者：

徐若菱。國立新竹女子高級中學。高二 1 班

指導老師：

賈忠婷老師

壹、前言

一、研究動機

資訊科技日益發達，大量的消息、知識得以無阻的透過網路在各國之間傳播，而在這之中，當然也有參雜不實，意圖動搖人民的「假新聞」在，並被有心人士利用成為「戰爭」手法，也就是資訊戰的武器。升高二的暑假，我參加了高中生人文及社會科學基礎人才培育計畫，並在其中有幸聆聽對於假消息有專業研究的犯罪學助理教授沈伯洋博士的演講，因而對兩岸如何用「假新聞」來明爭暗鬥產生興趣，想透過小論文的撰寫，分析兩岸資訊戰的攻防關係與現況，以及推測未來可能的發展。

二、研究目的

能夠接觸到假消息的人並不代表自己知道那份資料就是假消息，而很可能因誤信而造成恐慌，我認為現代的每個公民都應具有辨認真假資訊的能力以及不輕信任何從身邊得到的訊息的判斷力，對於兩岸的局勢和概況也應有所了解。所以我想深究過去兩岸之間如何利用假新聞進行政治角力之後，再將這些攻防手法整理出來撰寫成小論文，讓更多人也理解辨識假新聞的重要性，以免被有心人士利用成為政治操作的手段。

三、研究方法

經由相關論文、專家研究以及書籍記載等文獻探討資料，閱讀整理，並提出自己的看法後得出結論。

貳、正文

一、假新聞定義

(一) 何謂假新聞

假新聞自古即存在，只要有口能言，三人便能成虎。假新聞為資訊戰中的非常資訊戰，也就是資訊心理戰，只是假新聞極難定義，在各學者口中沒有達到共識，而在此我們將其定義為不實訊息透過新聞媒體的傳播造成不良影響，而後面會做更詳細的分類與解釋。

「假新聞並非是近幾年才有的現象，但假新聞受到重視和 2016 年美國總統選舉有密切關係。」(楊惟任，2019) 在美國大選期間，「共和黨候選人川普 (Donald Trump) 使用「Fake News」一詞批評關於他的負面新聞，川普當選總統後，更經常以「假新聞」否認所有對他不利的新聞報導」(楊惟任，2019) 此後「假新聞」便成為熱門名詞了。

（二）假新聞的類型

依據美國新聞事實查核組織 First Draft 的研究部門主管研究指出，假新聞可以分為以下幾類（羅世宏，2018）：

- 1、脈絡錯誤的真實材料：引用真實的素材在錯誤的情境，也就是其素材與情境不符。例如國民黨在十一月於臉書發布的豬隻顫抖影片，想藉此指瘦肉精讓豬出現副作用，但經過農委會防檢局調查，該影片來自於美國動物組織（Animal Outlook）用於探討該國豬隻屠宰流程，原內容完全沒有提到瘦肉精，這就是用脈絡錯誤的真實材料散播假新聞。
- 2、冒充知名新聞媒體的新聞網站：蓄意冒用知名網站發布假新聞。
- 3、假新聞網站：為了升高點擊率而特別架設專門發布假新聞的網站，擴大混淆視聽。
- 4、刻意捏造的虛假資訊：內文完全屬於不實資訊，蓄意欺騙或傷害。
- 5、刻意操弄的內容：利用真實的影音或資訊創造假新聞，誤導視聽。
- 6、惡搞、嘲諷的內容：無意想造成傷害卻造成資訊真偽混淆。
- 7、錯誤連結的內容：標題與內文不符。

（三）如何用假新聞進行資訊戰

1、資訊戰定義

石明楷（2000）在《中共戰略現代化》一書提及有關資訊戰之定義：「**資訊作戰乃涉及利用、改變及癱瘓敵人資訊與資訊系統，以及涉及保護本身的資訊與資訊系統不受的方之利用、改變與癱瘓之一切作戰形態。**」，而由此可知，資訊戰之重要基本原則就是必須擁有資訊優勢與構想戰術之能力。

2、假新聞之攻擊方法

假新聞是：「藉由資料再加工的作法——例如張冠李戴、過度解讀等，進而操控特定資訊，不只可能會導致錯誤決策，還會造成大眾的恐慌」（周峻佑，2019）其影響所及：「甚至是引發民眾對政府的不信任危機，換言之，後續帶來影響程度最廣泛的，其實是這種通訊傳

播基礎設施威脅。」(周峻佑, 2019) 如前文所述, 近期影響最大的事件之一, 就是 2016 年美國總統大選時, 有許多濫發假消息的推特帳號。運用上述所提及的資訊戰類型, 將假新聞置入於環境或人物中帶來負面的影響, 混淆視聽、撥弄是非反正等等, 皆是攻擊手段的類型。

(四) 假新聞帶來的政治影響

1、 製造對立

通常想利用假新聞製造政治影響不外乎就是想製造兩方的「對立」, 可能是政黨的競爭, 也可能是國家之間的勾心鬥角, 進而破壞其中社會的內部凝聚力。「其目標是扭曲政治輿情, 經常是為了達成某種策略性的結果」(羅世宏, 2018)。根據臉書 (Facebook) 在 2017 年 4 月發布的研究指出「資訊操作具有三種目的: 宣揚或詆毀某個特定議題、營造對政治制度/機構的不信任感、以及故意混淆視聽。」(羅世宏, 2018)

2、 危害國家安全

通常為了干擾政治局勢而做的攻擊, 將會造成人民的恐慌以及不信任。楊惟任 (2019) 指出:「假新聞使得民眾對新聞報導失去信任, 導致媒體無法發揮提供真相和監督政府的角色與責任, 假新聞也影響社會安定和國家安全。」

3、 引起國際間的誤會

臺灣曾被散播租借太平島給美軍之假新聞, 引起國內外不少評論與騷動。「中國國防部發言人吳謙先前表示, 租借太平島給美軍的提議『十分危險』」(張緒華, 2018) 但台灣外交部鄭重申明, 政府從未有將太平島租借外國的計畫。「國安院強調, 此議題最早出現在 2016 年 7 月、2017 年 7 月及今年 6 月, 以固定頻率重複傳給閱聽大眾」(張緒華, 2018), 顯而易見, 運用假新聞的傳播手法, 「是意圖影響社會認知與民主體制運作, 此議題實屬謬誤, 呼籲媒體加以查證、以正視聽。」(張緒華, 2018)「將太平島一部份租借給美軍部署, 反制中國, 倘若此事成真, 美國有意考慮租用太平島, 勢必會讓南海情勢出現動盪。」(王子寧, 2018) 所以假新聞不只能造成國內對政府觀感, 也能讓國與國之間觀感改變。

二、中國與臺灣之現在與過去

(一) 兩岸政治關係簡介

兩岸, 也就是臺灣與中國複雜的政治關係自國民黨政府戰敗來臺之後就一直存在, 當時的中國共產黨與中華民國都堅稱自己才是「正統、合法的代表」。雖然其中更細節的關係難

以釐清，但整體客觀看來是對立已久到現在的。而現在的中國與臺灣雖在兩岸經濟與人文教育上的交流都顯得開放，但政治與軍事的對立卻依然明顯。中國近期在臺灣外海頻繁的軍事演練、海峽論壇對臺灣統一之發言、強調落實「習五條」以及推動「一國兩制臺灣方案」，都清楚地顯現出中國仍有對臺灣之迫切統一與威嚇的意圖。而臺灣對此威脅的因應及施政除了加強國家安全的防護兵力，也在民間加強宣導以及制定相關法律：如《反滲透法》與「國安五法」的修改，用以加強守護國安與民主自由。

（二） 兩岸交戰經歷

初建中華民國時期較多武力上的衝突與對峙，所以在此以武力對抗時期的重要戰役作為交戰史介紹（民國三十八年至六十年期間）。

1、古寧頭戰役

1949年10月的金門古寧頭戰役。為期三天三夜的戰役，由中華民國取得獲勝，空軍在此戰役扮演極為重要的角色，共軍損失慘重合計3,249人傷亡。

2、八二三炮戰

1958年八月二十三日爆發的八二三炮戰，戰役持續至隔年一月，史稱「第二次臺海危機」，雖國軍損傷慘重，但仍能與中共抗衡，在空中及地面的戰役都有相當的優勢，所以守住了金門未讓中共拿下。

（三） 兩岸資訊戰發起緣起

江澤民（2002）曾指出「**人類戰爭經過冷兵器戰爭、熱兵器戰爭及機械化戰爭等階段後，正進入信息化戰爭階段。**」隨著資訊科技的發達與普遍，不少國家為追求作戰效益開始發展資訊戰，而中國對臺灣之所以展開資訊戰，除了因為大量重要科技在1990年代大量流入中國，讓中國擁有科技的優勢外，還為了方便共軍進行「政治作戰」，簡單來說就是將以往戰爭目的主要是削減敵人真實軍力變成以中央軍委擬定戰略，試圖直接摧毀敵人意志，作戰方法包括輿論戰、心理戰、法律戰，雖然其戰爭方式所要面對之挑戰很多，但以知識及信息作為武器不僅更符合效益也已儼然成為一種趨勢，對中國統一臺灣的行動計劃更如錦上添花，因此中國仍繼續在這方面做研究與精進。而我國國防相關資訊戰的計畫雖然起步晚，但仍在發現中國影響臺灣國安之威脅後做了相關的防護配套，不過也有更多待修正與進步的空間。

三、兩岸利用假新聞進行的政治交戰與影響

(一) 中國之對於臺灣的假新聞攻擊

中國對於如何使用假新聞攻擊我國，除了在社群媒體上的網軍已蓄勢待發，也早已有相當完善的系統。刻意的不實傳播是以在中國稱之為「心理戰」、「輿論戰」、「法律戰」，簡稱「三戰」為目的，中國針對三戰制定法律，並以此作為基準部署侵犯臺灣的計畫。以下為計畫實施之細項及例子：

1、方法

對國內宣傳統一臺灣，凝聚對臺政策共識；對國外則透過法律宣示，阻嚇臺獨主張，製造有利於一統臺灣的輿論氛圍；對我國則是使用網軍、假新聞網站等等洗腦以及傳播各種不實資訊，利用政黨對立、政策爭辯等等企圖分化臺灣社會。

2、相關部門

對於以「三戰」統一之相關人士從高層官員至一般軍方人士都有，而有關「資訊傳播」攻擊的相關部門有：「宣傳部」、「人民日報」、「新華社」、「信息產業部」、「新聞辦公室」以及「廣播電影電視總局」等，大致上的功能是為了向國內外灌輸以及監督資訊，讓中國擁有資訊優勢。

3、實例：

(1) 中國干預 2020 臺灣總統大選

臺灣事實查核中心於假新聞國際研究團隊發布的〈偵測數位指紋：追蹤中國對台不實訊息行動〉報告中整理了中國在 2020 大選前後的假新聞攻擊狀況。而查核中心在此研究報告發現這次的假新聞攻擊不僅僅只有在選舉期間，通常攻擊會隨著選舉的落幕而削減，但此攻擊非比尋常，攻擊的熱度一直延續到選舉之後。為了達到讓臺灣人民對政府產生不信任感並引起恐慌的目的，中國利用個別帳號將不實謠言在各大社群媒體平台複製再貼上，以達到大量散播的功能，也增加資安專家追蹤的難度。除了文字的不實資訊，此次攻擊還增加了用較高品質的影片散播，藉由影片包裝能夠將過去已被查證不正確的資訊用另一種形式再次傳播。而在選舉後的攻擊則是集中火力在傳播「臺灣武漢肺炎疫情失控」、「政府隱匿疫情」等等，試圖傳播恐慌與讓人民質疑執政者。

(2) 燕子颱風時關西機場巴士事件

燕子颱風於 2018 年九月襲擊日本時，因為淹水、停電等等的大小事件使關西機場受到重創，而面臨旅客也不得不離開機場避難的情形。這時從中國傳來假消息報導：日本關西機

場因受颱風重創後關閉，中國優先派巴士前往救援受困的旅客。此消息被台灣媒體轉發，引來臺灣民眾謾罵臺灣不如中國，沒有做好在日救災措施，也導致駐日外交官飽受當時民眾批評。而後來被臺灣事實查核中心證明此消息為一則假新聞，當時中國有詢問關西機場是否能夠由他們派巴士前往關西機場，卻被關西機場官方拒絕，而在關西機場的巴士都統一由關西機場派出，不分國籍讓旅客乘車離開。此事件嚴重造成台灣民眾對於政府觀感不佳以及讓外觀受到不實言論的抨擊傷害。

(3) 宏都拉斯外交部長訪問北京

2018年五月在社群論壇上有網友散播宏都拉斯外交部長正在秘密造訪北京，也被主流媒體轉發，造成民眾恐慌與不安，憂心臺灣將與宏都拉斯斷交，而後來被臺灣外交部查證根本無此事，「對此，外交部發言人李憲章今（27）天表示，我國在拉美及加勒比海地區友邦邦誼穩定，也沒有友邦外長在北京的情形」（朱冠諭，2018）也查到散播訊息的IP位置就從北京而來，並呼籲國民切勿道聽塗說，影響社會安定。

(二) 臺灣的防守

1、 防守方法

目前政府因應來自對岸的假新聞攻擊，主要是從法規、設立相關部門以及媒體教育做起。面對假新聞，除了查證源頭十分困難，也要面對民眾對是否影響言論自由的疑慮，所以政府目前仍然致力於宣導假新聞防範，從民間做起讓人民擁有辨別真偽之能力。

2、 設立相關機構與法規

雖然不是政府部門所設立，但臺灣目前有協助查核真假資訊的組織為《臺灣事實查核中心》，為民間捐款所資助成立，為第一個臺灣的事實查核機構，專門查核並於網頁上澄清不實謠言或資訊。而政府也在法律設下及修正相關規定，立法院官方網頁也寫下有關散播假新聞所有可能負擔的刑事、民事、及行政責任，其中刑法增訂了第251項及第313項，加重處罰散播不實訊息之民眾，並在2018《廣播電視法》修正草案，而其內容大致上也同前者，由此可知政府已對假新聞之攻擊做出防範。

3、 實例：

(1) 如何因應中國干預 2020 臺灣總統大選

研究此一活動報告的學者莫楠（2020）指出「**台灣是透過創新公民社會組織，成功動員對抗不實訊息的典範。**」，臺灣在此總統大選後充分的展現出民主國家也可成功的控制疫情，同時也利用公民社會組織，例如臺灣事實查核中心協助闢謠，讓事件並無延燒更久，並

搭配原本的法律，做足了相關的防範。

參、結論

臺灣和中國之關係一直到今日仍然複雜，仍然沒有人能將中國正在盤算臺灣什麼完整的報導和詮釋，許多新聞只不過是捕風捉影，讓中國打算侵臺、何時統一我們的消息一點一點地散播開來，對岸對我們來說仍然是神祕的，也或許讓我們這樣想也是他們的計畫之一。但現在相較以往而言，因為科技媒體的發達以及社群平台的興起，我們終於有機會更進一步去接露中國資訊的神祕面紗，但也因為社群媒體的蓬勃發展，真實的與虛假的訊息混雜，難以分辨是否該接收，因此臺灣最主要在未來的防範還是應以媒體教育為主，養成民眾在看到讓人有疑慮的資訊時會先查證，這樣就算假新聞逃過法網，也不會被人民所相信而引起恐慌。

此次小論文主要探討如何利用資訊傳播「假新聞」以及「假新聞」在兩岸「政治關係」中的影響，中國最終的目的在許多文獻上都稱要統一臺灣，不過並沒有明確指出只需要用資訊戰侵臺，有可能這些攻擊都是方便他們往後能以武力犯臺的準備，所以臺灣除了要訓練一批像中國那樣能掌握資訊並操弄於股掌之間的高技術人才，也要加強國防軍事訓練。中國給台灣帶來的政治關係影響主要就是文中有提過的政黨對立與政府和人民對立，目的即為分化社會。若能夠繼續研究，我會考慮研究範圍更廣的資訊戰如何開打，利用高科技之間的對決，難度可能比假新聞還要更上一層，因為範圍更大也更難簡單的解釋，作為大學時繼續研究的論文，在此僅以一名高中的角度去研究與分析，未來也會對國際之間的假新聞持續關注。

肆、引註資料

- 羅世宏（2018）。假新聞氾濫政府與民間該如何作為？。2021年3月2日，取自 <https://www.tnp.moj.gov.tw/media/96246/811114547636.pdf?mediaDL=true>。
- 張文廣（主編）（2010）。**變遷中的共軍政治工作**。桃園縣：國防大學。
- 臺灣事實查核中心。2021年2月26日取自，<https://tfc-taiwan.org.tw/articles/4442>。
- 民主進步黨。2021年3月14日取自，<https://www.dpp.org.tw/news/contents/8402>
- 陳偉寬（2019）。「古寧頭戰役」海、空軍作戰之研究。**海軍學術雙月刊**，53（6），6-22
- 楊惟任（2019）。假新聞的危害與因應。**展望與探索**，17，105-114。
- 行政院。2021年1月30日，取自 <https://is.gd/f7nmkF>。
- 周峻佑（2019）。假新聞等關鍵基礎設施攻擊將會更加氾濫，趨勢科技呼籲全民需提高發覺異常的意識。2021年3月2日取自，<https://www.ithome.com.tw/news/129430>。
- 張緒華（2018）。國安院：租借太平島給美軍使用是假議題。2021年3月14日，取自 <https://www.rti.org.tw/news/view/id/415569>。
- 王子寧（2018）。南海緊張情勢升高 台灣要租借太平島給美軍部署反制中國？。2021年3月14日，取自 <https://www.cmmedia.com.tw/home/articles/10232>。

朱冠諭 (2018)。網傳宏都拉斯外長密訪北京，將與我斷交？外交部：不實謠言，勿道聽塗說。2021 年 3 月 14 日，取自 <https://www.storm.mg/article/442295>。